

DISPOZIȚIA

Nr. 119

privind delegarea exercitării atribuțiilor de ofițer de stare civilă

Primarul comunei Lopătari, județul Buzău, având în vedere:

- referatul compartimentului Resurse Umane și Stare Civilă, înregistrat sub nr. 4693 din 19.07.2020, prin care se arată necesitatea emiterii unei dispoziții pentru delegarea atribuțiilor de Stare Civilă unor persoane din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului comunei Lopătari
- prevederile art. 3, alin. 3 din Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- metodologia cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobată prin HG nr.64/2011

în temeiul art. 157, art. 155, alin (5), lit. e și art. 196, alin. (1), lit. b din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

DISPUNE

Art. 1: Începând cu data de 1.08.2021 și până la data 31.12.2021 se delegă oficierea căsătoriilor către Secretarul General al comunei Lopătari, doamna Brătilă Floarea, iar în lipsa acesteia către doamnele Stoicescu Viorica, inspector în cadrul compartimentului Asistență Socială, și Andrei Lăcrămioara Bița, referent în cadrul compartimentului Resurse Umane și Stare Civilă.

Art. 2: Începând cu data de 1.08.2021 și până la data 31.12.2021 se delegă toate celelalte atribuții de stare civilă, doamnei Brătilă Floarea, Secretarul General al comunei Lopătari, iar în lipsa acesteia doamnelor Andrei Lăcrămioara Bița, referent în cadrul compartimentului Resurse Umane și Stare Civilă, și Stoicescu Viorica,

inspector în cadrul compartimentului Asistență Socială, care astfel devin ofițeri de stare civilă delegați, cu atribuții stabilite prin fișa postului.

Art. 3: În exercitarea atribuțiilor delegate persoanele prevăzute la art.1 și 2, îndeplinesc atribuțiile delegate în numele autorității primarului comunei, pe perioada stabilită și doar pe durata exercitării mandatului acestuia.

Art. 4: Orice dispoziție anterioară care poate produce efecte diferite celor determinate de prezenta dispoziție, încetează.

Art. 5: Secretarul comunei Lopătari va comunica prezenta dispoziție persoanelor nominalizate la art. 1 și 2, Direcției Județene de Evidență a Persoanelor - Buzău și Instituției Prefectului Județului Buzău.

Lopatari 19.07.2021

PRIMAR

Claudiu Constantin



Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL al comunei
Brătilă Floarea



AVIZAT,
PRIMAR
CONSTANTIN CLAUDIU

NR. 4693 din 19.07.2021

REFERAT

privind delegarea exercitării atribuțiilor de ofițer de stare civilă

Având în vedere:

- solicitarea d-lui Brebeanu Gheorghe, înregistrată la nr. 4603 din 13.07.2021, prin care solicită, în temeiul art. 516 lit. b) din OUG nr. 57/2029 privind Codul Administrativ, încetarea raportului de serviciu prin acordul părților începând cu data de 31.07.2021
- prevederile art. 3, alin. 3 din Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- metodologia cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobată prin HG nr.64/2011

În temeiul art.157, art. 155, alin (5), lit. e și art. 196, alin. (1), lit. b din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

PROPUN

- Delegarea pentru perioada 31.07.2021 - 31.12.2021, a oficierii căsătoriilor către doamna Brătilă Floarea, secretarul general al comunei Lopătari, iar în lipsa acesteia către doamnele Stoicescu Viorica, inspector în cadrul compartimentului Asistență Socială, și Andrei Lăcrămioara Bița, referent în cadrul compartimentului Resurse Umane și Stare Civilă
- Delegarea pentru perioada 31.07.2021 - 31.12.2021, a atribuțiilor de Stare Civilă, doamnei Brătilă Floarea, secretar general al comunei Lopătari, iar în lipsa acesteia doamnelor Andrei Lăcrămioara Bița, referent în cadrul compartimentului Resurse Umane și Stare Civilă, și Stoicescu Viorica, inspector în cadrul compartimentului Asistență Socială, care astfel devin ofițeri de stare civilă delegați, cu atribuții stabilite prin fișa postului.
- Emiterea unei dispoziții pentru delegarea atribuțiilor descrise mai sus.

Andrei Lăcrămioara Bița
Referent

Compartimentul „Resurse Umane și Stare Civilă”

WR. 4/23.07.2021

PRIMĂRIA COMUNEI LOPĂTARI
JUDETUL BUZĂU
Nr. 4790 din 23.07.2021

Subsemnata BRĂȚILĂ FLOAREA, având funcția de secretar general al comunei Lopătari, județul Buzău, în conformitate cu art. 490, alin (2) – (5) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, având în vedere Dispoziția Primarului comunei Lopătari nr. 119 din 19.07.2021, privind delegarea exercitării atribuțiilor de ofițer de stare civilă, formulez

R E F U Z de a contrasemna dispoziția menționată mai sus, din următoarele motive:

1. Conform art. 157, alin. (2) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ “Dispoziția de delegare trebuie să prevadă perioada, atribuțiile delegate și limitele exercitării atribuțiilor delegate, sub sancțiunea nulității. Dispoziția de delegare nu poate avea ca obiect toate atribuțiile prevăzute de lege în sarcina primarului. Delegarea de atribuții se face numai cu informarea prealabilă a persoanei căreia i se delegă atribuțiile.”

Referitor la acest aspect:

- persoana careia se propune a i se delega atribuțiile nu a fost informată în prealabil.

2. Conform art. 438 alin.(3) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ “Delegarea de atribuții corespunzătoare unei funcții publice nu se poate face prin delegarea tuturor atribuțiilor corespunzătoare unei funcții publice către același funcționar public....”

Referitor la acest aspect:

- toate atribuțiile de stare civilă au fost delegate unui funcționar public, fiind înlocuit de alți doi funcționari publici doar în lipsa motivată a acestuia.

3. Conform 438 alin (8) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ “Delegarea de atribuții se face numai cu informarea prealabilă a funcționarului public căruia i se delegă atribuțiile”.

Referitor la acest aspect:

- persoana careia se propune a i se delega atribuțiile nu a fost informată în prealabil.

4. Conform art. 504 alin.(2),(3) si (4) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ,

“(2) Delegarea se dispune în interesul autorității sau instituției publice în care este încadrat funcționarul public, pe o perioadă de cel mult 60 de zile calendaristice într-un an.

(3) Funcționarul public poate refuza delegarea dacă se află în una dintre următoarele situații:

- a) graviditate;
- b) își crește singur copilul minor;
- c) starea sănătății, dovedită cu certificat medical, face contraindicată delegarea;
- d) motive familiale temeinice de natură a justifica refuzul de a da curs delegării.

(4) Delegarea pe o perioadă mai mare de 60 de zile calendaristice în cursul unui an calendaristic se poate dispune numai cu acordul scris al funcționarului public.”

Referitor la acest aspect:

- delegarea atribuțiilor s-a făcut pe o perioada mai mare de 30 de zile;
- functionarul public căruia i s-au delagat atribuțiile se afla in siuuatia prevazută la art.504 punctul c);
- Nu exista acordul scris al functionarului public căruia i-au fost delegate atribuțiile conform Dispoziției nr. 119 din 19.07.2021.

5. Dispozitia nr. 119 din 19.07.2021,privind delegarea exercitarii atributiilor de ofițer de stare civilă nu este semnată de catre emitent, respectiv, primarul comunei Lopătari, Claudiu Constantin ci de viceprimarul Oancea Marian Gheorghe.

Referitor la acest aspect , prevederea cuprinsă in art. 240, alin. (1) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ ,vizează să investească, *prin semnătură*, cu formulă de autoritate, executarea actelor administrative emise sau adoptate de autoritățile administrației publice locale.

Practic doar *semnătura* persoanelor strict și limitativ prezentate la art. 240, alin. 1 C. adm. conferă caracter executoriu actului administrativ emis sau adoptat, după caz.

Alineatul 2 vine să întărească și mai mult dispozițiile imperative ale primului în sensul că instituie un drept *exclusiv* de apreciere a oportunității și necesității emiterii/adoptării actelor administrative doar pentru autoritățile executive și deliberative.

Așa fiind, acestea reprezintă condiții *ad-validitatem* ale actului administrativ emis sau adoptat la nivelul administrației publice locale, introduse prin Codul administrativ.

În sprijinul acestei concluzii vine și alin. 3 al aceluiași art. 240, care sancționează cu angajarea răspunderii funcționarilor publici și personalul contractual doar pentru operațiunile de *fundamentare*, *contrasemnare* ori *avizare* realizate cu încălcarea prevederilor legale, care sunt anterioare emiterii actului administrativ, precum și alin. 4 care indică angajarea răspunderii juridice a autorității executive sau autorității deliberative, după caz, care a emis actul administrativ cu desconsiderarea operațiunilor anterior prezentate la alin. 3 și care au condus la producerea unor consecințe vătămătoare.

În lipsa unei prevederi legale exprese, autoritatea executivă nu poate, sub nicio formă, să delege dreptul de a emite dispoziții unei alte persoane. Primarul nu poate delega dreptul de a emite dispoziții, un drept *intuitu personae* în considerarea calității sale de autoritate executivă a administrației publice locale. Aceași judecată de valoare se aplică și în cazul Consiliului local, care nu poate delega primarului ori unei comisii de specialitate dreptul de a adopta hotărâri.

Posibilitatea emiterii unei dispoziții operează totuși în cazul înlocuitorilor de drept și *doar în lipsa* primarului sau președintelui consiliului județean, în situațiile expres prevăzute de Codul administrativ. În acest context notez și dispozițiile art. 214, alin. 3 C. adm. care prevăd că “Președintele și vicepreședinții aceluiași consiliu județean, primarul și viceprimarul, respectiv viceprimarii aceleiași unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale *nu pot efectua concediul de odihnă simultan*”, iar alin. 7 al aceluiași articol prevede în situații excepționale întreruperea concediului de către înlocuitorul *desemnat*.

Arăt că, delegarea atribuțiilor poate fi posibilă, în condițiile art. 157 C. adm., mai puțin însă aceea de a emite dispoziții pentru că ele nu ar putea fi investite cu formulă de autoritate printr-o altă semnătură decât cea a autorității executive – primarul, iar persoana delegată nu ar avea dreptul de a aprecia oportunitatea și necesitatea emiterii dispoziției, aceasta revenind exclusiv primarului, ca autoritate

executivă, așa cum am arătat mai sus acestea reprezentând condiții de validitate ale actului administrativ.

Încercând un exercițiu cu valențe contencioase, în lumina noii prevederi a Codului administrativ, în cazul unei dispoziții a primarului, rezultă că practic, în dreptul emitentului, o altă semnătură decât cea competentă legal să investească cu formulă de autoritate executarea actului administrativ (dispoziția primarului) conduce la nulitatea actului, acesta neîndeplinind două condiții de validitate prevăzute de legiuitor, una la art. 240, alin. 1 (*semnătura primarului*) și cealaltă la art. 240, alin. 2 (dreptul *exclusiv* de apreciere asupra oportunității și necesității emiterii dispoziției al autorității executive, adică a primarului).

De altfel, conceptual și practic, dispoziția *nu este o atribuție în sine* și nu are aptitudinea de a fi delegată, deoarece potrivit legii, dispoziția *se emite în exercitarea atribuțiilor* ce îi revin primarului ca autoritate a administrației publice locale. Primarul poate delega acele atribuții care nu presupun emiterea unei dispoziții sau poate delega atribuții care presupun emiterea unei dispoziții însă până la faza emiterii acesteia, când este chemat personal de către lege 1) să aprecieze oportunitatea și necesitatea emiterii ei, în mod *exclusiv* și 2) *prin semnătură*, să *investească cu formulă de autoritate* executarea acesteia.

Aceasta cu atât mai mult cu cât, potrivit prevederilor art. 627 din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, de la 1 ianuarie 2020, centrul de greutate al operațiunilor administrative se va muta dinspre ștampilă, spre semnătură...

Având în vedere cele menționate mai sus, constat că Dispoziția Primarului comunei Lopătari nr. 119 din 19.07.2021 a fost emisă cu încălcarea art.240, art.157, alin (2), art.438 alin. (3) și (8), art. 504 alin.(2),(3) și (4) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, motiv pentru care o consider nelegală și nulă de drept, prin semnarea de către alta persoană în locul emitentului, și refuz contrasemnarea acesteia.

Secretarul general al comunei Lopătari,

Brătilă Floarea



PRIMĂRIA COMUNEI LOPĂTARI
JUDETUL BUZĂU
Nr. 4791 din 23.07.2021

REFERAT

Subsemnata BRĂȚILĂ FLOAREA, având funcția de secretar general al comunei Lopătari, județul Buzău, având în vedere Dispoziția Primarului comunei Lopătari nr. 119 din 19.07.2021 privind delegarea exercitării atribuțiilor de ofițer de stare civilă, care mi-a fost comunicată azi data de mai sus, în conformitate cu art. Art. 490 alin (2)-(5), art.157, alin. (2) art. 438 alin (8) art. 504 alin.,(3) litera c) și art. 240 din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, formulez

REFUZ de a îndeplini atribuțiile delegate, din următoarele motive:

1. Conform art. 157, alin. (2) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ “Dispoziția de delegare trebuie să prevadă perioada, atribuțiile delegate și limitele exercitării atribuțiilor delegate, sub sancțiunea nulității. Dispoziția de delegare nu poate avea ca obiect toate atribuțiile prevăzute de lege în sarcina primarului. Delegarea de atribuții se face numai cu informarea prealabilă a persoanei căreia i se delegă atribuțiile.”

Referitor la acest aspect:

- nu am fost informată în prealabil.

2. Conform art. 438 alin.(3) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ “Delegarea de atribuții corespunzătoare unei funcții publice nu se poate face prin delegarea tuturor atribuțiilor corespunzătoare unei funcții publice către același funcționar public....”

Referitor la acest aspect:

- toate atribuțiile de stare civilă mi-au fost delegate doar mie, fiind înlocuit de alți doi funcționari publici doar în lipsa motivată a mea.

3. Conform 438 alin (8) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ “Delegarea de atribuții se face numai cu informarea prealabilă a funcționarului public căruia i se delegă atribuțiile”.

Referitor la acest aspect:

- nu am fost informată în prealabil.

4. Conform art. 504 alin.(2),(3) și (4) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ,

“(2) Delegarea se dispune în interesul autorității sau instituției publice în care este încadrat funcționarul public, pe o perioadă de cel mult 60 de zile calendaristice într-un an.

(3) Funcționarul public poate refuza delegarea dacă se află în una dintre următoarele situații:

- a) graviditate;
- b) își crește singur copilul minor;
- c) starea sănătății, dovedită cu certificat medical, face contraindicată delegarea;
- d) motive familiale temeinice de natură a justifica refuzul de a da curs delegării.

(4) Delegarea pe o perioadă mai mare de 60 de zile calendaristice în cursul unui an calendaristic se poate dispune numai cu acordul scris al funcționarului public.”

Referitor la acest aspect:

- delegarea atribuțiilor s-a făcut pe o perioadă mai mare de 30 de zile;
- mă aflu în situația prevăzută la art.504 punctul c), dovedit cu act medical atasat prezentului referat. Conform afecțiunii medicale, în zilele de sâmbătă și duminică trebuie să merg la tratament – recuperare, fizioterapie, în afara localității și nu-mi pot îndeplini atribuțiile de stare civilă (oficieri căsătorii, etc);
- Nu mi s-a solicitat acordul scris cu privire la atribuțiile delegate.

5. Dispoziția nr. 119 din 19.07.2021, privind delegarea exercitării atribuțiilor de ofițer de stare civilă nu este semnată de către emitent, respectiv, primarul comunei Lopătari, Claudiu Constantin și de viceprimarul Oancea Marian Gheorghe.

Referitor la acest aspect, prevederea cuprinsă în art. 240, alin. (1) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, vizează să învestească, *prin semnătură*, cu formulă de autoritate, executarea actelor administrative emise sau adoptate de autoritățile administrației publice locale.

Practic doar *semnătura* persoanelor strict și limitativ prezentate la art. 240, alin. 1 C. adm. conferă caracter executoriu actului administrativ emis sau adoptat, după caz.

Alineatul 2 vine să întărească și mai mult dispozițiile imperative ale primului în sensul că instituie un drept *exclusiv* de apreciere a oportunității și necesității emiterii/adoptării actelor administrative doar pentru autoritățile executive și deliberative.

Așa fiind, acestea reprezintă condiții *ad-validitatem* ale actului administrativ emis sau adoptat la nivelul administrației publice locale, introduse prin Codul administrativ.

În sprijinul acestei concluzii vine și alin. 3 al aceluiași art. 240, care sancționează cu angajarea răspunderii funcționarii publici și personalul contractual doar pentru operațiunile de *fundamentare*, *contrasemnare* ori *avizare* realizate cu încălcarea prevederilor legale, care sunt anterioare emiterii actului administrativ, precum și alin. 4 care indică angajarea răspunderii juridice a autorității executive sau autorității deliberative, după caz, care a *emis* actul administrativ cu desconsiderarea operațiunilor anterior prezentate la alin. 3 și care au condus la producerea unor consecințe vătămătoare.

În lipsa unei prevederi legale exprese, autoritatea executivă nu poate, sub nicio formă, să delege dreptul de a emite dispoziții unei alte persoane. Primarul nu poate delega dreptul de a emite dispoziții, un drept *intuitu personae* în considerarea calității sale de autoritate executivă a administrației publice locale. Aceași judecată de valoare se aplică și în cazul Consiliul local, care nu poate delega primarului ori unei comisii de specialitate dreptul de a adopta hotărâri.

Posibilitatea emiterii unei dispoziții operează totuși în cazul înlocuitorilor de drept și *doar în lipsa* primarului sau președintelui consiliului județean, în situațiile expres prevăzute de Codul administrativ. În acest context notez și dispozițiile art. 214, alin. 3 C. adm. care prevăd că “Președintele și vicepreședinții aceluiași consiliu județean, primarul și viceprimarul, respectiv viceprimarii aceleiași unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale *nu pot efectua concediul de odihnă simultan*”, iar alin. 7 al aceluiași articol prevede în situații excepționale întreruperea concediului de către înlocuitorul *desemnat*.

Arăt că, delegarea atribuțiilor poate fi posibilă, în condițiile art. 157 C. adm., mai puțin însă aceea de a emite dispoziții pentru că ele nu ar putea fi investite cu formulă de autoritate printr-o altă semnătură decât cea a autorității executive –

primarul, iar persoana delegată nu ar avea dreptul de a aprecia oportunitatea și necesitatea emiterii dispoziției, aceasta revenind exclusiv primarului, ca autoritate executivă, așa cum am arătat mai sus acestea reprezentând condiții de validitate ale actului administrativ.

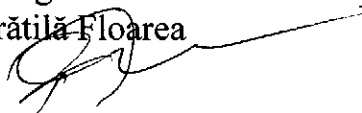
Încercând un exercițiu cu valențe contencioase, în lumina noii prevederi a Codului administrativ, în cazul unei dispoziții a primarului, rezultă că practic, în dreptul emitentului, o altă semnătură decât cea competentă legal să investească cu formulă de autoritate executarea actului administrativ (dispoziția primarului) conduce la nulitatea actului, acesta neîndeplinind două condiții de validitate prevăzute de legiuitor, una la art. 240, alin. 1 (*semnătura primarului*) și cealaltă la art. 240, alin. 2 (dreptul *exclusiv* de apreciere asupra oportunității și necesității emiterii dispoziției al autorității executive, adică a primarului).

De altfel, conceptual și practic, dispoziția *nu este o atribuție în sine* și nu are aptitudinea de a fi delegată, deoarece potrivit legii, dispoziția *se emite în exercitarea atribuțiilor* ce îi revin primarului ca autoritate a administrației publice locale. Primarul poate delega acele atribuții care nu presupun emiterea unei dispoziții sau poate delega atribuții care presupun emiterea unei dispoziții însă până la faza emiterii acesteia, când este chemat personal de către lege 1) să aprecieze oportunitatea și necesitatea emiterii ei, în mod *exclusiv* și 2) *prin semnătură*, să *investească cu formulă de autoritate* executarea acesteia.

Aceasta cu atât mai mult cu cât, potrivit prevederilor art. 627 din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, de la 1 ianuarie 2020, centrul de greutate al operațiunilor administrative se va muta dinspre ștampilă, spre semnătură...

Având în vedere cele menționate mai sus, constat că Dispoziția Primarului comunei Lopătari nr. 119 din 19.07.2021 a fost emisă cu încălcarea art.240, art.157, alin (2), art.438 alin. (3) și (8), art. 504 alin.(2),(3) și (4) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, motiv pentru care refuz îndeplinirea atribuțiilor delegate.

Secretarul general al comunei Lopătari,
Brătilă Floarea



DOMNULUI PRIMAR AL COMUNEI LOPĂTARI